

## **RESUMEN EJECUTIVO**

### **OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIAS DE CEPS-CARITAS MEXICANA**

Elaborado por:  
Lic. Eufemio Flores Valencia

#### **I. ¿QUÉ ES CÁRITAS?**

**Caritas Internationalis** es una confederación de 162 organizaciones católicas de asistencia, desarrollo y servicio social, con presencia en más de 200 países y territorios. Es la red más grande en el mundo después de las Naciones Unidas. Está constituida con estatutos propios y tiene como misión irradiar la caridad y la justicia social para enfrentar los retos que genera la pobreza en el mundo.

**La Federación Nacional de Cáritas Mexicana** se constituye en 1973 por la Conferencia del Episcopado Mexicano, quien se la encomienda a la Comisión Episcopal de Pastoral Social (CEPS), bajo la responsabilidad de un Equipo de Obispos quienes establecen las bases para su configuración y desarrollo. Actualmente la Federación de Cáritas Mexicana cuenta con un total de 73 miembros de Cáritas Diocesanas, está presente en todo el territorio nacional y brinda su servicio todas las Diócesis.

A principios de 2006 se reestructura el trabajo de la CEPS-Cáritas Mexicana, bajo la Presidencia de Mons. Carlos Talavera Ramírez y la vicepresidencia del Pbro. Camilo Daniel Pérez, definiendo los siguientes ejes: Eje 1: Justicia Paz y Reconciliación. Eje 2: Democracia y Participación Ciudadana. Eje 3: Economía Solidaria. Eje 4: **Caridad Promocional y Transformadora:** con dos programas a) VIH-Sida y b) **Emergencias.**

**La Oficina Nacional de Emergencias,** en su estructura esta integrada por un **Obispo Vocal** de CEPS-Cáritas y que a su vez es referente para esta temática, labor que ejerce Mons. Rogelio Cabrera, Obispo de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas. **Dos asesores,** el Pbro. Salvador Urteaga, de Ciudad Guzmán, Jalisco; y el Pbro. Martín Arroyo, de Lázaro Cárdenas, Michoacán. **Un coordinador,** el Lic. Eufemio Flores y un **equipo de colaboradores:** José Israel Palomino, Carla Camacho y Juan Carlos Valenzuela.

#### **II. MISIÓN.**

La Pastoral Social Cáritas en América, desde el contexto de cada país, está llamada a: Animar a la luz del Evangelio y la Doctrina Social de Iglesia, el proceso de transformación de la realidad de los pueblos de América, con el protagonismo de los pobres y excluidos, para construir, en armonía con la creación, una sociedad justa, fraterna y solidaria, signo del Reino de Dios.

#### **III. VISIÓN.**

Queremos un continente solidario, justo, democrático y pluralista, donde los poderes públicos sean representativos, transparentes y participativos, para que cada hombre y mujer viva de acuerdo a su dignidad, tenga satisfechas sus necesidades básicas y use sosteniblemente los recursos de la creación para el bien común.

Y por lo tanto, queremos una Iglesia que sea testigo de Jesús en el mundo, pobre, profética y pascual, en conversión continua, donde los laicos sean protagonistas y que incida en los procesos históricos de transformación para hacer presente el Reino de Dios.

#### **IV. PRINCIPIOS GUÍA.<sup>1</sup>**

Sostenemos la visión común expresada en el Plan Estratégico de Caritas Internationalis: Queremos una civilización del amor que sea reflejo del Reino de Dios, donde prevalezcan la justicia, la paz, la verdad, la libertad y la solidaridad, donde la dignidad de la persona humana, hecha a imagen de Dios sea lo más importante, donde no exista la pobreza que deshumaniza, sino que todos compartan los bienes de la tierra, donde se respete y cuide todo lo creado, por el bien común de las generaciones futuras, donde todas las personas, sobre todo las marginadas, oprimidas y excluidas, encuentren esperanza y sean capacitadas para llegar a la plenitud de su humanidad como parte de una comunidad global.

Reafirmamos nuestro compromiso para hacer que los siguientes valores y principios de la cooperación solidaria, derivados del Evangelio, la doctrina social de la Iglesia y nuestra experiencia en Caritas, conformen tanto nuestra visión como nuestro modo de trabajar.

##### **Dignidad de la persona humana**

Nos esforzaremos por ensalzar y defender siempre la dignidad de la persona humana. Nos guiará el impacto de nuestras acciones en la dignidad de la persona humana. Además nos preguntaremos de qué modo la dignidad de todas las personas se realiza y expresa en las estructuras sociales y económicas.

##### **Paridad entre hombres y mujeres**

Las mujeres y los hombres aportan su contribución propia a nuestro mundo, juntos dan plena realización a lo verdaderamente humano. Si existe un desequilibrio en la participación de hombres y mujeres, se empobrecen nuestro trabajo y nuestras relaciones. En nuestras organizaciones Caritas, cooperaciones solidarias y todo nuestro trabajo, incluyendo las estructuras decisorias, nos comprometemos a facilitar la plena participación de las mujeres.

##### **Justicia social**

El Reino de Dios se basa en la justicia y el amor. Las actividades de Caritas quieren potenciar la habilitación de los pobres y transformar la sociedad en una civilización del amor. La doctrina social de la Iglesia nos exhorta a ser promotores y facilitadores de la solidaridad, la paz y la justicia social.

##### **La opción preferencial por los pobres**

Nos hemos comprometido a combatir la pobreza que deshumaniza, que despoja a las personas de su dignidad y humanidad. Las Sagradas Escrituras son nuestra guía en el trabajo por la liberación de los oprimidos y la división igualitaria de los bienes de la tierra, ayudando a los marginados a ser responsables de su propia liberación y desarrollo. Asumimos la causa de los pobres como propia, colocándonos a su lado.

---

<sup>1</sup> Cfr. *Principios Guía. La Cooperación Solidaria en Caritas*. Publicación de Caritas Internationalis.

### **Solidaridad**

Frutos de la solidaridad son la paz, la justicia y el desarrollo humano. Nuestra misión es acrecentar la solidaridad con los pobres, entre las personas y las comunidades. A través de la solidaridad, expresamos una firme determinación y compromiso por el bien común. La solidaridad es el valor que nos une en la visión común de establecer un mundo en el que todos los seres humanos reciban lo que justamente les pertenece como hijos e hijas de Dios. La solidaridad es un valor inherente a las organizaciones eclesiales que es también compartido por muchas estructuras no eclesiales. Esto permite a Caritas ser completa y auténticamente católica, al trabajar con quienes comparten esta visión pero quizá no la fe cristiana que es su fuente.

### **Subsidiariedad**

En el modo de trabajar de Caritas, son fundamentales la promoción y el fortalecimiento de las Caritas nacionales, diocesanas y parroquiales; de la misma manera, la gestión de los proyectos y procesos de desarrollo se debe encomendar a las personas que trabajan en el ámbito local.

## **V. DE QUÉ MODO ESTOS VALORES ESENCIALES INFLUYEN EN NUESTRA VISIÓN DE CARITAS Y NUESTRO MODO DE TRABAJAR.**

### **Desarrollo integral de la persona humana**

Para Caritas, el desarrollo se basa en una concepción cristiana y holística de la persona humana, y por ello abarca aspectos humanos, espirituales y económicos. Nos esforzamos por el desarrollo integral de la persona en su plenitud, y por transformar los sistemas sociales injustos.

### **Participación**

La participación es una expresión de la dignidad humana e implica una responsabilidad compartida por la comunidad humana. Caritas está comprometida en procesos de desarrollo que dan prioridad a la participación activa, como fundamento de una sociedad democrática y completa.

### **Durabilidad y autosuficiencia**

Buscaremos incrementar la durabilidad y autosuficiencia, reduciendo conscientemente la dependencia negativa. Nuestras relaciones pretenden fortalecer la autonomía y capacidad de ambas partes, así como fortalecer las relaciones con nuestros propios miembros.

### **Colaboración para lograr impacto**

Creemos que la colaboración construida sobre el ideal de los valores y principios de la cooperación solidaria ofrezca la mejor posibilidad para provocar un auténtico impacto en las causas fundamentales de la pobreza. Mediante la colaboración, actuamos con los marginados en su demanda de justicia, derechos humanos, dignidad, libertad y reconciliación, y trabajamos juntos en compromisos a largo plazo. Además, a través de la colaboración con las organizaciones creadas en las comunidades locales o arraigadas en otras confesiones, creamos lazos en los que compartimos los valores y la acción y ello significa una visión de una sociedad completa y justa.

## **Habilitación**

Nuestra meta es ayudar a las personas a desarrollar y realizar toda su potencialidad, con el fin de que puedan controlar y utilizar eficazmente sus recursos locales, y satisfacer así sus propias necesidades. Queremos, a través del desarrollo y habilitación integral, promover comunidades locales activas y fuertes, donde los miembros jueguen un rol importante en la sociedad. Reconocemos el lugar importante que ocupa la Iglesia local como actor de la sociedad.

## **Propiedad local y responsabilidad conjunta**

Reconocemos la mutua autonomía y propiedad de sus procesos de desarrollo y planificación estratégica. Son ellos quienes deben tomar las decisiones sobre los ámbitos de trabajo y determinar la agenda final. En la medida en que los acompañamos, nosotros somos copropietarios y corresponsables de los programas y resultados.

*Reconocemos que la cooperación solidaria, basada en estos valores, es la mejor manera de realizar todo nuestro potencial como Federación Nacional de Cáritas Mexicana, que trabajan por la solidaridad y la justicia social en el nuestro país. Nosotros, miembros de la Confederación Internacional de Caritas, nos comprometemos a integrar estos valores y principios de la cooperación solidaria en todos nuestros planes y métodos de trabajo a beneficio de los más pobres, marginados y excluidos a quienes queremos servir.*

## **VI. ¿CÓMO TRABAJAMOS EN LOS DESASTRES?<sup>2</sup>**

México se ha vuelto más vulnerable a los desastres naturales y a los desastres provocados por el hombre, lo cual se debe en gran medida al deterioro ambiental y a la poca atención, sensibilización, concientización y prevención tanto social como gubernamental, limitando así la capacidad de respuesta puntual y oportuna, desde una óptica integral en el ciclo del manejo de los desastres. Por tal motivo nuestro plan estratégico ante las Emergencias tiene como objetivo el ofrecer a la sociedad, una red capaz de movilizarse ágil y oportunamente ante los casos de desastre.

Con este fin hemos estructurado el **Modelo Autogestivo, Solidario y Sustentable**, trabajo colectivo con las diócesis que han sido afectadas por desastres, aclarando los criterios para trabajar de maneja integral antes, durante y después de un desastre, bajo los ejes de: solidaridad, organización, capacitación y reflexión de fe. Contamos con una experiencia de casi 30 años con esta metodología de trabajo. Nuestra principal tesis menciona que el desastre de desastres es el desastre permanente de la pobreza. El gran desafío es vencer el asistencialismo, la dependencia y los protagonismos. Siendo para nosotros este trabajo la oportunidad de desatar procesos comunitarios en la línea de desarrollo, y un desarrollo sustentable, donde los afectados por los desastres son sujetos capaces de hacer frente a cualquier situación por muy difícil que esta sea, recayendo el protagonismo en ellos mismos. Cualquier apoyo externo se tiene que encarnar, hermanar, con la realidad de la gente y volverse cooperante solidario. Donde la reconstrucción no se limita a los efectos del desastre, sino que busca la reconstrucción de una sociedad más justa y solidaria. Y nuestro análisis se dirige a las causas estructurales que originaron el desastre.

---

<sup>2</sup> Nuestra labor también nos evoca al trabajo de cooperación solidaria y seguimiento en desastres internacionales.

**a) Antes.**

Durante esta etapa nuestra labor se centra en la prevención, preparación y mitigación de desastres mediante la sensibilización, capacitación y formación de nuestra red de Pastoral Social-Cáritas en los niveles nacional, regional (provincias eclesiales) y diocesano; encomendado a éste último la labor de incidir en lo local, es decir, en las comunidades. Las temáticas abordadas son: Gestión de Riesgo y Manejo de Desastres, Esfera: Carta Humanitaria y Normas Mínimas de Atención en Desastres, Planes de Emergencias y Contingencias, Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades y el Modelo Autogestivo, Solidario y Sustentable. Además de abordar el análisis de la Vulnerabilidad Ambiental y Social gestionando ante las autoridades correspondientes su responsabilidad de cara a esta realidad, vinculándonos con los sectores locales (ONG's, Universidades, Gobiernos, etc.) que abordan esta temática para conformar un frente común.<sup>3</sup> Se da seguimiento a las amenazas que se pueden calendarizar como la temporada de lluvias y huracanes, sistemas invernales e incendios forestales. Contamos con el apoyo técnico y asesoría de especialistas tanto de la red de Cáritas Internationalis como de organizaciones expertas.

**b) Durante.**

En este momento se monitorean las acciones locales que hacen frente al desastre, si la Diócesis, Pastoral Social-Cáritas lo solicitan se envía personal para las evaluaciones de daños y se reporta en nuestro sitio web: [www.ceps-caritasmexico.org](http://www.ceps-caritasmexico.org). Se brinda apoyo logístico a Diócesis afectadas y solidarias. Si la situación lo requiere se emiten comunicados nacionales autorizados por la CEM invitando a la solidaridad. Disponemos de una cuenta concentradora 100 suc 746 Banamex a nombre de Cáritas Mexicana I. A. P., de uso exclusivo para desastres y canalizamos estos recursos. Nos vinculamos con otros actores para fortalecer la solidaridad, con un trabajo en red. Contamos con una buena presencia en los medios de comunicación. Gestionamos proyectos para la atención del desastre e informamos a la Red de Cáritas Internationalis. Si el desastre rebasa nuestra capacidad de respuesta nacional de emite un SOA (Special Operation Appeal).

**c) Después.**

Se busca pasar lo más rápido posible a la rehabilitación con el fin de mantener el aspecto de la solidaridad de los afectados por desastres y motivar el proceso comunitario, mientras se elabora y gestionan los proyectos de reconstrucción junto con la comunidad y las Pastorales Sociales-Cáritas. Se realizan campañas de apoyo a la reconstrucción. Compartimos la experiencia de la metodología del Modelo Autogestivo, Solidario y Sustentable. Se realizan reuniones y visitas constantes a las comunidades para dar seguimiento y evaluación de los procesos. Si la situación lo amerita se gestionan recursos internacionales. Se planea la reconstrucción en miras a la prevención de futuros desastres. Nos hemos vinculado y estamos firmando convenios con diferentes actores para garantizar una reconstrucción mas digna y resistente.

---

<sup>3</sup> Este último se está realizando en los Estados del país más vulnerables a desastres y con mayor índice de pobreza, (Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Oaxaca y Puebla) acorde a los datos de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

## **VII. LA VINCULACIÓN.**

### **a) EN LA RED DE CARITAS INTERNATIONALIS.**

Somos miembros de la mesa de cooperación internacional en desastres.<sup>4</sup> Referentes del tema en la zona Centro América, México y Panamá (CAMEXPA) y mantenemos relaciones internacionales con Cáritas de la región de Europa.

### **b) EN LA RED MEXICANA DE SERVICIO EN EMERGENCIAS (REMSE).**

A principios del año 2005 asumimos la Dirección General de esta red donde participan diversos sectores: Gobierno, Iglesia, Empresarios, Universidades, Instituciones y Organizaciones de la Sociedad Civil en una labor conjunta e integral de manejo de los desastres. Participando de manera activa en los desastres provocados por los huracanes Stan y Wilma.

### **c) CON OTROS ACTORES.**

Para temas o acciones específicas estamos firmando convenios de colaboración con diversos actores que trabajan dentro de esta temática, sólo por mencionar algunos: Home Plan, Tec de Monterrey, Instituto Politécnico Nacional, Rotary International, PNUD, etc.

## **VII. DOCUMENTACIÓN**

### **a) Documentos Básicos:**

- La Carta de los Obispos: Del Encuentro con Jesucristo a la Solidaridad con Todos.
- Documento de Identidad y Misión de Cáritas Mexicana: Vivamos el amor preferencial por los pobres.
- Compendio de la Doctrina Social de la Iglesia.
- Directorio Nacional de Pastoral Social.

### **b) Documentos Específicos:**

- Manual del Modelo Autogestivo Solidario y Sustentable
- Folleto de la Experiencia de Zapotitlán de Vadillo
- Manual de Esfera
- Principios Guía. La Cooperación Solidaria en Cáritas.
- Manual de Políticas y Procedimientos de Pastoral Social-Cáritas en Desastres
- La Cooperación Solidaria en Cáritas
- Cáritas Internationalis Emergency Tool Kit

---

<sup>4</sup> Para dar seguimiento a los procesos de reconstrucción como en el caso del Tsunami en Asia.

## ANEXO

### REFLEXION SOBRE LA IDENTIDAD DE CARITAS EN LA ENCÍCLICA: DEUS CARITAS EST.<sup>5</sup>

En la Audiencia general del miércoles 18 de enero de 2006, después de la catequesis, Benedicto XVI anunció la inminente publicación de su primera encíclica llamada *Deus caritas est* y centrada en el amor cristiano. En ese breve comentario sobre la Encíclica, el Papa mencionó el amor **institucional** de la Iglesia y como ejemplo se refirió expresamente a **Caritas**. Estas fueron sus palabras:

*“... Trato también de demostrar como el acto personalísimo que viene de Dios es un acto de amor. Ese acto de amor debe también expresarse como acto eclesial, **organizativo**. Si es realmente verdad que la Iglesia es expresión del amor de Dios, de ese amor que Dios tiene por su criatura humana, debe ser también verdad que el acto fundamental de la fe que crea y une la Iglesia y nos da la esperanza de la vida eterna y de la presencia de Dios en el mundo, genera un acto eclesial.*

*Es decir, la Iglesia, también como Iglesia, como comunidad, de un modo institucional, debe amar. Y la así llamada “Caritas” no es una pura organización, como las demás organizaciones filantrópicas, sino necesaria expresión del acto más profundo del amor personal con el cual Dios nos ha creado, suscitando en nuestro corazón la tendencia hacia el amor, reflejo del Dios Amor que nos convierte en su imagen”.*

Una vez más, y desde ahora, a la luz del pensamiento de Benedicto XVI en “*Deus Caritas est*”, Caritas es un organismo de la Iglesia universal con la misión de ejercer oficialmente una de las tres tareas de la Iglesia: la de ser testigo ante el mundo y dar testimonio **con sus obras** de la Palabra que proclama la Fe y celebra la Liturgia.

**En si misma y por si misma Caritas Internationalis es en el mundo un signo sensible de una realidad de fe: la Caridad de Cristo que urge a su Iglesia a ejercitar Su amor. Caritas, sin palabras,**

---

<sup>5</sup> Cfr. Reflexión sobre la encíclica: *Deus caritas est*, de Mons. Nelson Viola, Asistente Eclesiástico de Caritas Internationalis.